



Poznań, dnia 16 marca 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
KN-I.4131.1.153.2020.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 ust. 2 w zakresie wyrazów: "- posiada status amatora", "- kontynuuje naukę" oraz § 4 ust. 3 w zakresie wyrazów "na stałe" uchwały nr 107/20 Rady Gminy Władysławów z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie określenia trybu, zasad przyznawania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych dla osób fizycznych finansowanych ze środków budżetu Gminy Władysławów za wysokie osiągnięcia sportowe - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 12 lutego 2020 r. Rada Gminy Władysławów podjęła uchwałę nr 107/20 w sprawie określenia trybu, zasad przyznawania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych dla osób fizycznych finansowanych ze środków budżetu Gminy Władysławów za wysokie osiągnięcia sportowe, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 31 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1468 ze zm.), zwaną dalej "u.s."

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 17 lutego 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 31 ust. 1 u.s. "Jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe". Natomiast stosownie do art. 31 ust. 3 u.s. "Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy".

Na podstawie upoważnienia zawartego w treści art. 31 ust. 3 u.s. rada gminy tworzy przepisy powszechnie obowiązujące, gdyż adresatami swych unormowań czyni jednostki niezależne od aparatu gminy, tj. osoby uprawiające sport w rozumieniu art. 2 u.s. Akty prawa miejscowego wydane z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego są w sposób oczywisty niezgodne z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), który stanowi: „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa”. Jako sprzeczny z zasadą państwa prawnego wyrażoną w art. 2 oraz w art. 7 Konstytucji RP, uznać należy akt podstawowy w tym akt prawa miejscowego, niezajdujący pokrycia w granicach ustawowego upoważnienia do jego stanowienia.

Zgodnie z § 4 ust. 2 uchwały stypendium sportowe można przyznać zawodnikowi, który "posiada status amatora". Organ nadzoru stwierdza, że stypendia sportowe przyznawane na podstawie art. 31 ust. 1 u.s. w związku z art. 31 ust. 3 u.s. są adresowane do wszystkich osób fizycznych, a ustawodawca nie uzależnia dopuszczalności przyznania tych świadczeń od statusu zawodnika, tj. czy jest to amator czy profesjonalny zawodnik sportowy. Należy także zwrócić uwagę, że ustawa o sporcie oraz żadna regulacja prawna nie określa definicji "osoby posiadającej status amatora", dlatego też należy stwierdzić, że jest to pojęcie niedookreślone i może powodować trudności interpretacyjne w przypadku konkretnego sportowca. Organ nadzoru zwraca uwagę, że art. 31 ust. 1 u.s. odwołuje się do pojęcia osoby fizycznej bez względu na cel i charakter uprawianej dyscypliny sportowej. Wobec powyższego należy stwierdzić, iż § 4 ust. 2 uchwały we wskazanym zakresie został wydany z istotnym naruszeniem prawa, tj. z przekroczeniem delegacji ustawowej z art. 31 ust. 1 u.s.

W § 4 ust. 2 uchwały zawarto postanowienie, zgodnie z którym jednym z warunków do przyznania stypendium sportowego jest okoliczność w postaci kontynuowania nauki. Należy stwierdzić, że delegacja ustawowa z art. 31 ust. 3 u.s. nie daje Radzie Gminy Władysławów upoważnienia do określenia warunku do przyznania stypendium sportowego w postaci konieczności kontynuowania nauki przez sportowca. Stypendia sportowe przyznawane są bowiem tylko za określone osiągnięcia sportowe, bez względu czy dany sportowiec jest osobą uczącą się czy też nie. Jak jednoznacznie wynika z art. 31 ust. 1 u.s. stypendia sportowe są przyznawane w przypadku osiągnięcia określonych wyników sportowych, a wskazana regulacja nie wprowadza dodatkowego warunku w postaci kontynuowania nauki. Zdaniem organu nadzoru kryterium wymogu kontynuowania nauki jako podstawy do przyznania stypendium sportowego nie mieści się w upoważnieniu ustawowym z art. 31 ust. 3 u.s.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

W § 4 ust. 3 uchwały określono, że "Stypendium sportowe może otrzymać zawodnik mieszkający na stałe na terenie Gminy Władysławów lub reprezentujący stowarzyszenie kultury fizycznej/klub sportowy mające siedzibę na jej terenie". Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym "Mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową". Wskazana regulacja nie określa, że tylko osoby zamieszkujące na stałe na terenie danej gminy tworzą wspólnotę samorządową i na podstawie art. 31 ust. 1 u.s. mogą ubiegać się o przyznanie stypendium sportowego. W ocenie organu nadzoru jedynym ustawowym wymogiem do uznania danej osoby za członka wspólnoty samorządowej jest fakt bycia mieszkańcem gminy, bez względu na czas trwania tego zamieszkiwania. Wobec powyższego organ nadzoru uznał, że zapis § 4 ust. 3 uchwały w zakresie wyrazów "na stałe" został wydany z niedozwoloną modyfikacją art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru nie kwestionuje, że Rada Gminy Władysławów posiada uprawnienie ustawowe do ustanawiania stypendiów sportowych. Podejmując jednakże taką uchwałę rada gminy jest zobowiązana zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu przyznanej delegacji ustawowej.

Wobec powyższych ustaleń stwierdzenie nieważności uchwały nr 107/20 Rady Gminy Władysławów z dnia 12 lutego 2020 r. we wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego zakresie jest uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Władysławów
Wójt Gminy Władysławów

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

